



# Самое ценное – в заботливые руки

## Как обеспечить промышленную и экологическую безопасность в нефтегазовой отрасли



**Г.А. КОРОТКИН,**  
председатель совета  
директоров

ОАО «Центр аварийно-  
спасательных и экологических  
операций» (ОАО «ЦАСЭО»)

**G. KOROTKIN,**

JSC «Center for emergency and ecological  
operations» (TCASEO) JSC

*Экологическая безопасность в Российской Федерации может быть обеспечена при условии готовности соответствующих подразделений аварийно-спасательных служб вовремя и с готовым к использованию соответствующим оборудованием прийти на помощь в ситуациях, угрожающих экологии территорий и страны в целом.*

*Что же сегодня необходимо сделать, чтобы решение этой задачи было естественным делом аварийно-спасательных служб? Об этом автор статьи говорил на состоявшемся в мае форуме-диалоге «Промышленная безопасность – ответственность государства, бизнеса и общества», проходившем под эгидой Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).*

Ключевые слова: Ростехнадзор, экологическая безопасность, углеводороды, НПЗ, нормативно-правовое регулирование

### MOST VALUABLE – IN CARING HANDS HOW TO ENSURE INDUSTRIAL AND ENVIRONMENTAL SAFETY IN THE OIL AND GAS INDUSTRY

Environmental security in the Russian Federation may be provided on the condition of readiness of relevant units of the emergency services on time and ready to use appropriate equipment to help in situations that threaten the ecology of the area and the country as a whole.

What needs to be done today, to a solution of this problem was naturally a matter of emergency services? Author of the article spoke about it in May on Dialogue Forum «Industrial safety – the responsibility of government, business and society», held under the auspices of the Federal service for ecological, technological and nuclear supervision (Rostekhnadzor).

Keywords: Rostekhnadzor, environmental safety, hydrocarbons, refinery, legal regulation

Современный уровень технологического развития общества, характеризующийся прогрессивным развитием самых разных производств, являющихся опасными производственными объектами (ОПО), создает потенциальную угрозу безопасности стабильного функционирования населения и среды его обитания.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» промышленная безопасность – это состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на ОПО. Невозможно обеспечить это «состояние» без планирования мер, которые необходимо принять в случае возникновения угрозы безопасности.

Ежегодно при добыче нефти в окружающую среду на территории России выливается около 17 – 20 млн т углеводо-

родов. Жидкие углеводороды проходят более чем через 1500 крупных нефтебаз и хранилищ нефтепродуктов, более 30 крупных и более 100 (есть и иные цифры – более 200) нефтеперерабатывающих мини-заводов страны.

Магистральные трубопроводы проходят вблизи сельских поселений, крупных городов и промышленных предприятий, 15 тысяч раз пересекают железные и шоссейные дороги федерального значения, 2 тысячи раз – реки, каналы, озера.

Протяженность нефтепроводных магистральных трубопроводов России составляет более 240 тыс. км, а внутри-промысловых трубопроводов – более 300 тыс. В состав сооружений магистральных нефтепроводов входят 387 нефтеперекачивающих станций, резервуарные парки общей вместимостью более 17 млн т.



Необходимо также провести полную инвентаризацию и создать реестр бесхозных скважин, расположенных на территории Российской Федерации. Разработать и представить в Правительство Российской Федерации план по их консервации и реабилитации загрязненных территорий.

## УГРОЗЫ

Большая часть предприятий нефтегазового комплекса построены в 50-х – 60-х годах прошлого века, многие из них имеют значительную степень износа. Учитывая тот факт, что быстрая реконструкция и модернизация всех производств невозможны (хотя в последние годы государственная программа модернизации НПЗ и вложения компаний позволили несколько изменить ситуацию на ряде нефтеперерабатывающих предприятий), необходимо минимизировать возможный ущерб, в том числе путем быстрого реагирования при возникновении аварийной ситуации по ее локализации и ликвидации последствий.



## ПРОБЛЕМЫ

В качестве нормативного документа для решения задачи повышения уровня безопасности функционирования опасных производственных объектов Правительством Российской Федерации в 2011 г. была одобрена Концепция совершенствования государственной политики в области обеспечения промышленной безопасности с учетом необходимости стимулирования инновационной деятельности предприятий на период до 2020 г. Однако действующие нормативные акты содержат пробелы, оборачивающиеся противоречиями в законодательстве.

Ежегодно при добыче нефти в окружающую среду на территории России выливается около 17 - 20 млн т углеводородов.



Федеральный закон от 4 марта 2013 г. №22-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» вывел из реестра ОПО товарно-сырьевые склады и базы с хранением горючих жидкостей в объеме менее 1000 тонн и другие объекты, например АЗС.

Примером последствий такого решения может быть аварийный разлив нефти или нефтепродуктов объемом от 100 до 990 т. Ведь согласно изменениям в закон, плана ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов (ЛАРН) на таком объекте нет, и при отсутствии достаточных средств и сил на борьбу с аварией может произойти реальная экологическая катастрофа.

Учитывая нынешнюю критическую ситуацию в экономике страны, можно выделить типичные проблемы, препятствующие соблюдению норм и правил промышленной безопасности:

- Экономия на мероприятиях по предупреждению аварийных и чрезвычайных ситуаций на ОПО.

- Заключение договоров с профессиональными аварийно-спасательными службами/формированиями (ПАСФ), не имеющих достаточных сил и средств.

- Приоритет экономических интересов хозяйствующих субъектов над принципами промышленной безопасности.

- Недостаточность и пробелы в нормативно-правовом регулировании.

## ДЕЙСТВОВАТЬ СЕГОДНЯ ВО ИМЯ БУДУЩЕГО

Следует назвать и иные проблемы. К примеру, работы по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных объектах (реках, озерах) и суше законодательно не относятся к видам аварийно-спасательных работ. И это на практике означает – отсутствие должного нормативно-правового регулирования осуществления аварийно-спасательных работ на внутренних водных объектах и суше России.

Возникает риторический российский вопрос: что делать?



- На наш взгляд, необходимо принятие постановления Правительства Российской Федерации об отнесении работ по ликвидации (локализации) разливов нефти и нефтепродуктов на суше и внутренних водах к видам аварийно-спасательных работ.

- Установить требования и критерии, предъявляемые к аварийно-спасательным формированиям при их аттестации, таблицю оснащения по уровням допуска к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций с учетом апробированных «Методических рекомендаций по проведению проверки готовности аварийно-спасательных формирований к выполнению аварийно-спасательных и других неотложных работ по ликвидации (локализации) разливов нефти и нефтепродуктов».



Большая часть предприятий нефтегазового комплекса построены в 50-х - 60-х годах прошлого века, многие из них имеют значительную степень износа.

- Обеспечить наличие сил и средств для локализации и ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов, в соответствии с планом локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов обязательности для организаций, осуществляющих добычу, переработку, хранение, транспортировку нефти и нефтепродуктов.

- Повысить экономическую ответственность ОПО в вопросах планирования мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.

- Обеспечить единые подходы по выработке общих методических рекомендаций и требований при проведении аттестации профессиональных аварийно-спасательных формирований с учетом специфики выполняемых работ, находящихся на обслуживании данного профессионального аварийно-спасательного формирования.

- Повысить экономическую ответственность ОПО в вопросах планирования мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на производственных объектах.

Кроме этого следует внести изменения в Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

от 12.03.2013 № 13 в части запрета продления сроков эксплуатации оборудования, трубопроводов, использование которых связано с добычей, транспортировкой и переработкой углеводородного сырья, по истечению гарантийного срока эксплуатации такого оборудования и трубопроводов, указания о распространении действия Правил на нефтепроводы и другие объекты нефтегазового комплекса, введенные в эксплуатацию до вступления их в силу.

Необходимо также провести полную инвентаризацию и создать реестр бесхозных скважин, расположенных на территории Российской Федерации. Разработать и представить в Правительство Российской Федерации план по их консервации и реабилитации загрязненных территорий.

И тогда общими усилиями мы сможем защитить нашу среду обитания от экологических бедствий, связанных с хозяйственной деятельностью нефтегазовых предприятий страны.



Магистральные трубопроводы 15 тысяч раз пересекают железные и шоссейные дороги федерального значения, 2 тысячи раз - реки, каналы, озера. Протяженность нефтепроводных магистральных трубопроводов России составляет более 240 тыс. км, а внутрипромысловых трубопроводов - более 300 тыс.